

中国设备监理协会文件

中设协通字〔2021〕26号



关于印发《设备监理行业发展规划 (2021-2025年)》的通知

各会员单位：

中国设备监理协会四届二次会员代表大会审议通过了《设备监理行业发展规划（2021-2025年）》，现印发，请参照执行。

附件：设备监理行业发展规划（2021-2025年）



附件

设备监理行业发展规划（2021-2025年）

（2021年7月中国设备监理协会四届二次会员代表大会审议通过）

为促进我国设备监理行业高质量发展，深入服务国民经济建设和装备制造业质量效益提升，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》精神，制定本规划。

一、行业现状和面临形势

（一）行业现状

“十三五”期间，设备监理行业贯彻落实新发展理念，着力开拓创新，积极主动发挥设备监理的服务保障作用，运用质量基础设施（NQI）、工程实践经验、现代科学和管理方法，保障国家基础性、战略性物资装备质量安全，推进国家重大设备项目提质增效，促进我国装备制造业转型升级，为我国高铁、核电、大飞机、磁悬浮、特高压、海上风电、载人潜水器、极地破冰船等重大专项的技术突破和国产化提供了质量保障，行业发展取得了新成效。

一是服务规模不断扩大。我国石油、电力、化工、轨道交通等二十多个专业领域已全面实施设备监理，为投资额达36.8万亿元的重大设备项目提供了专业化服务。二是国际合作不断深化。

加强与国际咨询工程师联合会（FIDIC）、国际金融机构交流，搭建“中巴工程论坛”、“中坦设备监理合作平台”等国际合作平台，推进设备监理企业先后为 50 个国家和地区的 119 个出口项目提供服务保障。三是**能力建设不断加强**。联合国家合格评定认可委员会制定了设备监理检验机构认可制度，联合保险机构建立了设备监理风险管控平台，设备监理标准规范不断完善，能力建设的方法和目标进一步明确。四是**队伍建设不断加强**。成立电力分会，组建诚信自律、人员、标准化、可持续发展等工作委员会，各专项领域工作持续深入推进。制定设备监理工程师职业资格制度修订建议，完善设备监理人员培训制度，组织开展设备监理继续教育 67071 人次，培养高级、专业、助理设备监理工程师 6825 人。五是**标准化建设进一步加强**。标准管理制度进一步健全，在机械停车、立体仓储等领域发布 2 项国家标准，制定了《工程咨询 基本术语》、修订了《GB/T26429-2010 设备工程监理规范》，发布团体标准 29 项，323 家单位制定了设备监理企业服务标准。六是**行业改革稳步实施**。制定发布行业自律公约、自律规范和工作规则，全面推进实施以自我声明、登记公示、信息公开、自律检查为主的行业自律制度，自律管理信息得到政府、行业、企业的多方认可和采信，市场环境逐步优化。七是**行业宣传进一步加强**。依托主流媒体以及中国设备监理协会网站、公众号、杂志等平台，开展设备监理优秀代表、先进经验、典型案例的宣传，评选优秀设备监理单位 51 家、优秀设备监理工程师 62 名，发布设备监理良好案例 74 个，行业成效逐步显现。

（二）发展形势

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，政治、经济、社会与科技环境正在发生深刻变化，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，新一轮科技革命和产业变革加速演进，以绿色、智能、泛在为主要特征的新技术革命引发供给侧生产方式和管理方式深刻变革，服务创新和新技术融合的任务十分紧迫，技术进步和产业变革提升了装备质量的复杂性和不确定性，质量管控的风险和难度升级。设备监理行业要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，扩大行业供给，提高服务效率，提升服务品质，深入服务“质量提升”行动、“两新一重”建设、“碳达峰、碳中和”目标、“一带一路”倡议等国家重大战略，加快构建设备监理全链条服务保障体系，充分发挥设备监理保障重大装备质量和服务国民经济建设的重要作用。

（三）存在问题

“十三五”时期，设备监理行业取得了长足发展，但也存在一些问题和不足。主要是法律地位有待明确，法律法规对重大工程设备质量行政监管没有明确规定，项目实施中，业主、设备制造方与设备监理方三者关系不够明确，权利义务界定不清，一些设备投资方、采购方对设备监理的作用重视不足、授

权不够，造成监理机制与实际运作的“空转”现象，导致质量主体责任落实不到位，设备质量问题时有发生。制度体系亟待完善，随着国务院投融资体制和行政审批制度改革，现行的设备监理制度已不适用于当前形势，设备监理的市场体系、行业行为、监管职责等方面急需出台新制度规范。同时，设备监理工程师考试门槛过高，大部分中青年一线工作人员受工作年限和职称的限制而不具备考试资格，导致监理人员队伍快速萎缩，影响行业健康可持续发展。行业自律基础有待加强，部分从事设备监理业务的单位未纳入行业自律管理，部分专业领域设备监理取费困难，行业诚信体系尚未形成，恶性竞争、相互压价现象时有发生，自律管理与服务能力尚需加强。服务业态有待升级，随着近几年我国产业结构调整，“去产能、去库存”等政策的推进，部分行业设备监理业务有所萎缩，行业竞争不断加剧，多数设备监理单位存在体量小、资产轻、业务单一、技术储备不足等问题，在竞争中难以抵抗市场波动、难以取得更多用户信任、难以满足市场需求，很难在国际竞争中取得优势，企业进一步发展壮大困难较多。服务成效需大力宣传，设备监理行业数据采集、统计分析、服务评价机制针对性不强，设备监理服务的经济效益难以量化，设备监理服务“大国重器”效果展现不足，社会认知度不高。这些问题需要在“十四五”期间着力解决。

二、总体要求

（四）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持质量第一、效益优先，着力培育壮大设备监理服务主体，着力提升设备监理服务质量和技術能力，着力增强设备监理对装备制造业质量安全和经济效益的保障能力，努力形成高质量供给、高技术支撑、全链条服务、规范化运营、国际化拓展的行业发展新格局。

（五）基本原则

——坚持以人民为中心。坚持人民至上、生命至上，健全设备监理安全防控责任体系，通过实行设备监理制度，有效防范和化解国家重大装备设施的质量安全风险，最大程度减少质量安全事故给人民群众造成的损失，切实把确保人民生命安全放在首位。

——坚持深化改革。全面落实深化改革要求，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过行业制度建设、标准体系建设、诚信体系建设规范行业发展秩序，构建以市场为主、行业自律、政府监督、社会共治的治理体系，营造公平有序的市场环境。

——坚持质量第一。牢固树立质量第一的强烈意识，坚持优质发展、以质取胜，推动设备监理理论方法研究、技术创新发展、业务转型升级、管理效能提升、人才资源积聚，逐步实现设备监理行业高质量发展目标。

——**坚持开放融合**。深化国际交流合作，积极推动我国设备监理行业与国际咨询服务业衔接、互认，充分利用国内、国际两个市场的交流竞争，促进设备监理服务品牌化发展，构建以立足国内、服务国际的双循环发展新格局。

（六）主要目标

——**制度体系进一步健全**。设备监理相关法律法规及规范性文件制修订工作稳步推进，设备监理治理体系逐步完善。

——**行业统计进一步加强**。设备监理行业数据采集、统计分析、服务评价机制进一步完善，经济效益评估机制逐步形成。

——**企业能力进一步提升**。推动设备监理企业拓展服务范围、提升服务能力、创新服务模式，打造一批品牌优势明显、国际竞争力强的综合企业，培育一批专业特色突出、市场适应力强的中小企业。

——**人才队伍进一步壮大**。打造一支在业内具有权威声望的专家队伍，培养一支高素质设备监理人才队伍，人才梯队培养机制进一步完善。

——**行业自治能力进一步提升**。构建科学、公正的自律管理体系，行业诚信评价体系进一步完善，行业交流平台、合作平台、资源整合平台逐步建立。

——**社会影响力进一步提升**。持续挖掘和宣传设备监理服务国家经济运行、基础设施建设、重大设备质量的数据、案例，公众认知逐步提升。

三、全面加强设备监理服务保障作用

(七) 加强国家重大战略装备质量监理

积极推进各级政府和国有企业在产业政策的制定和实施过程中，充分运用设备监理的市场机制和社会力量，加强对关系国计民生、健康安全、节能环保的重大设备，以及政府投资项目、国有企业或国有控股企业需政府核准投资项目的重大设备、核心基础零部件、关键工艺和特殊工序、关键原材料的监理工作，提升生产过程质量控制水平。加大新工艺、新材料、新技术在设备项目中的推广应用力度，促进健康安全、节能环保相关法律法规标准的落实，促进关键核心装备国产化和装备制造质量提升。

(八) 助力绿色节能领域装备质量提升

推动设备监理企业服务绿色发展的理念，贯彻国家环境保护、资源节约等政策要求，推动业主单位和制造企业担当起环保主体责任，推进落后产能淘汰，严守节能环保底线。围绕国家“碳达峰”、“碳中和”等发展目标，健全风电、光伏、核电等清洁能源领域监理技术规范，大力推进绿色制造、节能改造、再制造等领域设备监理技术研究和服务发展，为国家能源结构调整、产业结构转型、低碳技术应用提供质量保障。鼓励监理企业由单一、短时效的技术服务，向质量、环保、能效的全方面咨询服务及设计、制造、运维的全生命周期综合服务延伸拓展，全面助力节能环保装备提质、增效、升级。

（九）服务“一带一路”保障中国装备质量

加强与国际工程咨询行业、国际检验检测行业的合作交流，促进我国设备监理行业在内部管理、业务经营方面掌握国际规则和惯例，加快推进《根据质量选择咨询服务指南》(FIDIC)、《合格评定各类检验机构的运作要求》ISO17020 等国际标准、规范的衔接应用。鼓励和引导设备监理企业围绕“一带一路”建设加快“走出去”步伐，积极开拓国际市场，融入全球产业链和价值链，围绕国际产能合作、对外援助等重点领域，为业主单位、总包单位提供设备监理服务，促进中国装备“走出去”向产品、标准、服务和品牌等综合体系转化，保障我国装备的质量信誉。

四、全面加强高质量发展基础设施建设

（十）构建高质量发展指标体系

以新发展理念为指导，加快建立适应高质量发展要求的设备监理行业统计体系。健全行业统计制度，完善信息采集、传输处理、统计分析机制，研究完善设备监理服务绩效评价模型。加强重点行业设备监理数据和典型案例的采集分析，定期出版设备监理良好案例汇编、发布行业统计报告，发挥行业统计在了解设备监理服务经济社会发展中的重要作用，为政府“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据改革”提供基础支撑。

（十一）深化质量基础设施融合发展

明确设备监理行业服务装备制造业质量提升的功能属性，引导设备监理行业融入国家质量基础设施(NQI)的体制机制。推进

《设备监理领域检验机构认可指南》(CNAS-GI005:2020)和《检验机构能力认可准则在设备监理检验领域的应用说明》(CNAS-CI01-A015:2020)等设备监理领域检验机构认可制度的宣传贯彻培训,培育一批示范性强的设备监理检验机构,引领计量、标准、检验检测、质量管理等要素良性协同,设备监理服务效能不断提升。鼓励设备监理企业综合应用质量基础设施,开展全过程咨询、全供应链管理、全生命周期管控等综合化服务,提升监理服务的内在价值。

(十二) 加快标准提档升级

加大设备监理标准化工作力度,积极推动国家标准、团体标准、企业标准协同发展。大力发展行业团体标准,引领技术发展方向,及时制定适应新业态、采用新技术、针对新产品的团体标准。以全国设备监理工程咨询标准化技术委员会为依托,及时汇总行业经验和响应国家政策要求,制定通用性强、应用面广、影响力大的国家标准。指导设备监理企业制订和完善本企业设备监理专业服务标准,全面实施企业标准自我声明公开和监督制度。建立标准实施信息反馈和定期评估机制,及时开展标准复审和维护更新。

(十三) 创新驱动行业发展

关注国家新型基础设施建设、制造业数字化转型和“两化”深度融合的政策方向,鼓励设备监理行业技术创新和服务模式创新,基于5G网络,推进物联网、大数据、云计算、人工

智能等新一代信息技术手段在设备监理服务领域的创新应用，增强个性化、多样化、柔性化服务能力，培育设备监理服务新产品、新业态、新模式，推动传统监理服务高端化、数字化、智慧化。顺应科技革命、产业变革、技术升级趋势，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，推动设备监理业务向专业化和价值链高端延伸，鼓励发展装备制造业供应链管理服务，支持监理企业发挥自身管理优势，赋能上下游企业，促进各环节高效衔接和全流程协同，逐步建立供应链管理、评价和风险预警服务体系。

五、全面加强设备监理行业能力建设

（十四）提升服务意识、质量意识

引导企业创新服务理念、提升专业人才素质，抓住“一带一路”、“两新一重”、“碳达峰、碳中和”等国家战略机遇，做强优势服务领域，提供特色化、专业化服务，发展一体化、全过程等监理业务。引导企业强化质量意识、提升服务水平，树立质量标杆，学习先进质量管理经验，完善质量管理体系，规范服务行为，培育持续改进、精益求精、追求卓越的企业质量文化。引导企业加强风险管控能力建设，健全风险辨识、风险分析、风险评价、风险管控体系，通过责任保险、风险储备金等措施，加强风险抵御能力，保障持续、健康、稳定发展。建立设备监理服务绩效评价机制，开展设备监理服务质量调查，采集客户评价、满意度、服务标准、投诉、举报等信息，分析设备监理服务存在的突出问题，推进企业制定和实施改进措施，促进供给侧服务质量提升。

（十五）着力培育优质品牌

建立健全设备监理行业品牌培育、发展、激励、保护的政策和机制，营造良好的品牌成长环境，充分调动企业作为品牌建设主体的主观能动性，建立以质量为基础的品牌发展战略。深入开展优秀设备监理单位、优秀设备监理工程师等行业评优工作，加强评优成果的宣传引导和示范引领，积极向国内外业主单位、行业组织等推介优秀设备监理企业，着力扶持、培育一批服务质量高、社会诚信度高的设备监理单位成长为行业品牌。

（十六）全面建设人才队伍

充分发挥人才第一资源作用，改革设备监理工程师职业资格考试、登记和继续教育制度，提升继续教育和专业培训针对性，加强从业人员业务能力、职业素养的综合性培养。加强职业教育技术技能人才培养，联合大专院校、职业技术学校共建设备监理相关专业门类和人才培养体系，培养实用型技能人才，厚植工匠文化。开展多元化培训教育，加强协会与科研院校、国际机构、监理企业合作，根据需求开发丰富的专项课程，构建课程“超市”。开展国内外标准培训、设备工艺性能培训、专项技能培训、人才“走出去”培养等各类定制化培训，逐步形成行业高素质人才梯队。

六、全面加强治理体系和治理能力建设

（十七）加强行业制度建设

坚持法治引领，完善设备监理制度体系，推动相关法律法规在制定修订中，界定政府、市场和企业的设备监理责任，明确重

大工程设备管理范围，明确设备监理法律地位。落实国务院“放管服”改革要求，推进设备监理单位管理和注册设备监理工程师执业资格制度改革，修订完善关系国计民生、公众安全、资源环境等确需实施监理的重大设备目录，调整优化注册设备监理工程师报考条件及考试、登记制度，确立以市场主导、部门联动、人员登记、行业自律、政府监督、社会共治相结合的设备监理制度体系。

（十八）提升行业自治水平

发挥好行业自律的引导和约束作用，加强行业自律制度建设，完善行业自律公约和管理规范，实施单位自我声明、登记公示、信息公开、自律检查、能力评价等制度，构建设备监理单位经营行为和服务质量动态管理机制，引导设备监理单位 and 人员规范执业、提升能力，打造公平、有序的市场氛围。开展行业诚信管理体系建设，加快建立行业信用标准和评价指标体系，全面开展行业信用评价，探索建立行业信用“红名单”、“黑名单”制度，落实和强化守信激励、失信惩戒运行机制，充分发挥能力评价和信用评价在招投标、信用建设领域的导向作用。

（十九）维护公平竞争环境

努力破除行业和地域垄断，平等保护各类市场主体。倡导设备监理服务定制化与取费差异化，推动服务由基于成本定价向基于价值定价转变，提倡“优质优价”，引导项目业主单位在项目招投标中选择管理规范、人员齐备、企业信誉好的设备监理单位，推动建立优质优价的行业竞争规则，构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。

七、保障措施

(二十) 加强党的全面领导

坚定不移加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。建立以党建统领行业发展的工作机制，加强中国设备监理协会秘书处的党支部建设，鼓励会员机构党组织之间的联学共建，扎实做好基层党组织建设、思想宣传、党风廉政建设和组织领导工作，引领行业高水平服务国家经济社会发展。

(二十一) 加强服务保障作用

贯彻“创新发展、真抓实干、稳中求进”的总体工作要求，积极履行“提供服务、反应诉求、规范行为、促进和谐”的职责，做好“服务会员、服务行业、服务政府”的三服务。建立健全行业交流平台，加强行业信息与知识共享，完善行业争端协调解决机制，协调内外部有关争端。建立设备监理业专家库制度，推进行业高质量智库建设，推出一批在业内具有权威声望的领军人物，加强战略性、前瞻性重大问题研究，为各级党政部门决策提供高质量咨询服务。深化与国际咨询工程师联合会、亚行、亚投行等国际组织、国际金融机构以及“一带一路”沿线国家相关组织的交流合作，搭建企业供需服务平台，帮助企业熟悉国际规则和惯例，提升企业国际竞争优势。

(二十二) 加大宣传引导力度

倡导工匠精神、创新精神、诚信精神，培育品牌意识，加强行业年会、专业论坛、案例交流、优秀评选等活动的宣传作用，强化正向引导。通过各大媒体、中国设备监理协会网站、《设备监理》杂志、微信、论坛等平台，深入报道我国设备监理的丰富实践、重大成就、先进典型，讲好保障“大国重器”的质量故事，推介设备监理服务品牌，塑造行业良好形象，提升全社会对设备监理服务价值认知。